

Kurzprotokoll der Septembersession 2012

(24. und 25. September 2012)

1 Wahlen

24. September 2012

15.12.02 Ersatzwahlen in das Kantonsgericht für den Rest der Amtsdauer 2011/2017

Der Kantonsrat wählt zu Kantonsrichtern für den Rest der Amtsdauer 2011/2017:

- Jürg Diggelmann, lic.iur., Rechtsanwalt, St.Gallen;
- Ivo Kuster, lic.iur., Rechtsanwalt, Arnegg.

Vereidigung bzw. Handgelübde.

24. September 2012

15.12.04 Ersatzwahl in das Verwaltungsgericht für den Rest der Amtsdauer 2011/2017

Der Kantonsrat wählt Beda Eugster, lic.iur.utr., Rechtsanwalt, Kantonsrichter¹, Appenzell, zum Präsidenten des Verwaltungsgerichtes für den Rest der Amtsdauer 2011/2017. Vereidigung.

24. September 2012

15.12.06 Ersatzwahl in die Verwaltungsrekurskommission für den Rest der Amtsdauer 2011/2017

Der Kantonsrat wählt zu Fachrichterinnen bzw. Fachrichtern der Verwaltungsrekurskommission für den Rest der Amtsdauer 2011/2017:

- Heinrich Gründler, lic.iur. et rer.publ.HSG, Leitender Staatsanwalt, Abtwil;
- Sieglinde Marte Büsser, Sozialversicherungsexpertin mit eidgenössischem Fachausweis, Flawil;
- Marina Wismer-Egger, Sozialarbeiterin FH / Systematischer Coach, Mörschwil.

25. September 2012

17.12.02 Wahl des Universitätsrates der Universität St.Gallen für die Amtsdauer 2012/2016

Der Kantonsrat vereidigt Ruth Metzler-Arnold, lic.iur.utr., eidg.dipl. Wirtschaftsprüferin, Appenzell, als Mitglied des Universitätsrates der Universität St.Gallen.

2 Gesetzgebung

24./25. September 2012

22.11.14B XIII. Nachtrag zum Volksschulgesetz (Berufsauftrag)

Der Kantonsrat tritt auf Art. 77 und 77bis in Abschnitt I des XIII. Nachtrags zum Volksschulgesetz (Berufsauftrag) nicht ein. 2. Lesung. Der Kantonsrat erlässt den XIII. Nachtrag zum Volksschulgesetz (Berufsauftrag).

25. September 2012

22.11.15 XIII. Nachtrag zum Gesetz über die Besoldung der Volksschullehrer

2. Lesung. Der Kantonsrat erlässt den XIII. Nachtrag zum Gesetz über die Besoldung der Volksschullehrer.

¹ Kanton Appenzell Innerrhoden.

24./25. September 2012

22.12.03 Nachtrag zum Gesetz über die Friedhöfe und die Bestattungen

2. Lesung. Der Kantonsrat erlässt den Nachtrag zum Gesetz über die Friedhöfe und die Bestattungen.

24./25. September 2012

22.12.04 VI. Nachtrag zum Kinderzulagengesetz

2. Lesung. Der Kantonsrat erlässt den VI. Nachtrag zum Kinderzulagengesetz.

25. September 2012

22.12.06 Gesetz über Niederlassung und Aufenthalt

1. Lesung.

25. September 2012

22.12.07 Nachtrag zum Finanzausgleichsgesetz

1. Lesung. Der Kantonsrat erteilt der Regierung den Auftrag, dem Kantonsrat einen Nachtrag zum Gesetz über die Pflegefinanzierung zu unterbreiten, der ab 1. Januar 2013 einen Gemeindeanteil an der Finanzierung der Pflegekosten von 60 Prozent vorsieht.²

24. September 2012

22.12.08 Bibliotheksgesetz

Kommissionsbestellung.

24. September 2012

22.12.09 Gesetz über die St.Galler Pensionskasse

Kommissionsbestellung.

24./25. September 2012

26.12.03 Kantonsratsbeschluss über die Genehmigung des Regierungsbeschlusses über den Beitritt zur Vereinbarung über das Forschungs- und Innovationszentrum Rheintal

2. Lesung. Der Kantonsrat erlässt den Kantonsratsbeschluss über die Genehmigung des Regierungsbeschlusses über den Beitritt zur Vereinbarung über das Forschungs- und Innovationszentrum Rheintal.

24. September 2012

27.12.01 Anpassung der Fraktionsvergütungen

Der Kantonsrat tritt auf die Vorlage «Anpassung der Fraktionsvergütungen» mit einem VI. Nachtrag zum Kantonsratsbeschluss über die Entschädigung der Mitglieder und der Fraktionen des Kantonsrates nicht ein.

24. September 2012

29.12.01 Kantonsratsbeschluss über die Einheitsinitiative «für zeitgemässe Bibliotheken im Kanton St.Gallen (Bibliotheksinitiative)»

Kommissionsbestellung.

² Auftrag nach Art. 95 des Geschäftsreglementes des Kantonsrates, sGS 131.11.

3 Verwaltungsgeschäfte

25. September 2012

32.12.01 Geschäftsbericht 2011 der Regierung

Der Kantonsrat:

1. nimmt Kenntnis vom:

- Geschäftsbericht 2011 der Sozialversicherungsanstalt des Kantons St.Gallen, von der Verwaltungskommission am 19. April 2012 genehmigt;
- Bericht des Universitätsrates der Universität St.Gallen vom 12. März 2012 über das Jahr 2011;
- Geschäftsbericht des Hochschulrates der Pädagogischen Hochschule des Kantons St.Gallen vom 4. April 2012 über das Jahr 2011;
- Geschäftsbericht 2011 der Gebäudeversicherungsanstalt des Kantons St.Gallen und des Amtes für Feuerschutz des Kantons St.Gallen;
- Nachtrag zum Bericht 2012 der Staatswirtschaftlichen Kommission zur Staatsverwaltung (Geschäfts- und Jahresberichte selbständiger öffentlich-rechtlicher Anstalten des Kantons St.Gallen über das Jahr 2011) vom 16. August 2012;

2. genehmigt den Bericht des Universitätsrates der Universität St.Gallen vom 12. März 2012 über das Jahr 2011.

25. September 2012

32.12.03 Tätigkeitsbericht der Fachstelle für Datenschutz des Kantons St.Gallen an den Kantonsrat über das Jahr 2011

Der Kantonsrat nimmt Kenntnis vom:

- Tätigkeitsbericht 2011 der Fachstelle für Datenschutz des Kantons St.Gallen über das Jahr 2011 vom 15. März 2012;
- Nachtrag zum Bericht 2012 der Staatswirtschaftlichen Kommission zur Staatsverwaltung (Tätigkeitsbericht der Fachstelle für Datenschutz des Kantons St.Gallen über das Jahr 2011) vom 16. August 2012.

25. September 2012

33.12.06 Kantonsratsbeschluss über die Festlegung des Ausgleichsfaktors im Finanzausgleich

Der Kantonsrat beschliesst:

1. Für das Jahr 2013 wird der Ausgleichsfaktor auf 94,5 Prozent festgelegt.
2. Dieser Erlass wird im Jahr 2013 angewendet.

24. September 2012

35.12.01 Kantonsratsbeschluss über den Neubau des kantonalen Fischereizentrums in Steinach

Kommissionsbestellung.

24. September 2012

37.12.01 Kantonsratsbeschluss über die Beteiligung an der Finanzierung technischer Verbesserungen der Schweizerischen Südostbahn AG für das Jahr 2013

Kommissionsbestellung.

24. September 2012

37.12.02 Kantonsratsbeschluss über die Beteiligung an der Finanzierung der Durchmesserlinie Appenzell-St.Gallen-Trogen der Appenzeller Bahnen AG

Kommissionsbestellung.

24. September 2012

37.12.03 Kantonsratsbeschluss über den Erlass von bedingt rückzahlbaren Darlehen im Zusammenhang mit der Sanierung der Pensionskasse der Schweizerischen Südostbahn AG

Kommissionsbestellung.

24./25. September 2012

38.12.02 Kantonsratsbeschluss über den Kantonsbeitrag an den Neubau des Naturmuseums St.Gallen

2. Lesung. Der Kantonsrat erlässt den Kantonsratsbeschluss über den Kantonsbeitrag an den Neubau des Naturmuseums St.Gallen.

4 Berichte, Motionen und Postulate sowie Aufträge

40 Berichte

25. September 2012

40.12.04 Wirksamkeitsbericht 2012 über den Vollzug des Finanzausgleichs

Der Kantonsrat nimmt vom Bericht 40.12.04 «Wirksamkeitsbericht 2012 über den Vollzug des Finanzausgleichs» der Regierung vom 29. Mai 2012 Kenntnis.

41 Standesbegehren

Zurückgezogene Standesbegehren³

25. September 2012

42.11.33 Standesinitiative: Gleiches Recht für alle – keine Scharia in der Schweiz

Behandelte Standesbegehren⁴

25. September 2012

42.12.11 Standesinitiative zur Anpassung des Gewässerschutzgesetzes

Gutheissung mit folgendem Wortlaut: «Die Regierung wird eingeladen, die Standesinitiative der Bundesversammlung einzureichen.»⁵

³ Datum: Datum des Rückzugs.

⁴ Datum: Datum der Behandlung.

⁵ *Begründung des Standesbegehrens «Standesinitiative zur Anpassung des Gewässerschutzgesetzes»:* Das neue Gewässerschutzgesetz bringt in der Umsetzung grosse Probleme für die Kantone und die direkt Betroffenen (Landwirtschaft, Gemeinden, Meliorationen, Grundeigentümer usw.). Insbesondere die Ausscheidung der extensiv zu nutzenden Gewässerräume hat einschneidende Auswirkungen auf das Landwirtschaftsland wie auch für die überbauten Flächen. Durch die Revitalisierungen geht landwirtschaftlich nutzbares Land gänzlich verloren. Die Extensivierung von wertvollem Kulturland über das notwendige Ausmass hinaus widerspricht dem Ziel des Kulturlandschutzes gemäss Art. 3 Abs. 2 Bst. a RPG. Zudem werden wertvolle landwirtschaftliche Nutzfläche und Fruchtfolgeflächen zu Gunsten von Gewässerfreiräumen geopfert. Es wird gesamtschweizerisch mit mehr als 20'000 Hektaren Landverlust gerechnet. Der finanzielle Aufwand für die Umsetzung und Entschädigung ist nicht bekannt und die Ausscheidung des Gewässerraumes bis 31.12.2018 ist unrealistisch. Mit einer Anpassung des Gewässerschutzgesetzes soll die praxisnahe Umsetzung des Gewässerschutzes ermöglicht werden. Dabei müssen die Anliegen der Landwirtschaft, der Gemeinden, der Meliorationen, der Grundeigentümer, wie auch diejenigen des Hochwasser- und Naturschutzes gesamtheitlich berücksichtigt werden.

42 Motionen

Eingereichte bzw. neue Motionen ⁶

27. August 2012

42.12.14 Nachtrag zum Finanzausgleichsgesetz

24. September 2012

42.12.15 Ergänzung des Gesetzes über die Urnenabstimmungen

24. September 2012

42.12.16 Zuständigkeit des Kantonsrates für Standesreferenden

25. September 2012

42.12.17 Steuerdetektive statt Steuererhöhungen

25. September 2012

42.12.18 Nachtrag zum Volksschulgesetz: Gesamtheitliche Neukonzeption von Berufsauftrag und Besoldung der Lehrpersonen

25. September 2012

42.12.19 Härtefallregelung beim Eigenmietwert

25. September 2012

42.12.20 Verbot von mobilen Kommunikationsgeräten bei renitenten und kriminellen Asylbewerbern

Zurückgezogene Motionen ⁷

3. August 2012

42.10.06 Stopp der Umgehung des Glücksspielautomatenverbots durch Lotteriegesellschaften

24. September 2012

42.11.29 Besonderes Eigenkapital auch zur Finanzierung des Ausfalls der SNB-Gelder

24. September 2012

42.12.13 Anpassung des Einkommenssteuertarifs

Behandelte Motionen ⁸

24. September 2012

42.11.27 Externe Prüfung und Vergleich von kantonalen Aufgaben und Ausgaben
Nichteintreten.

24. September 2012

42.11.35 Anpassungen im Steuergesetz notwendig – Vermögenssteuern
Nichteintreten.

⁶ Datum: Datum der Einreichung bzw. des Eingangs.

⁷ Datum: Datum des Rückzugs.

⁸ Datum: Datum der Behandlung.

24. September 2012

42.11.36 Anpassungen im Steuergesetz notwendig – Unternehmenssteuern
Nichteintreten.

24. September 2012

42.11.37 Anpassungen im Steuergesetz notwendig – Einkommenssteuern
Nichteintreten.

25. September 2012

42.12.09 Änderung des Gesetzes über die Urnenabstimmungen: Unzulässigkeit von einem kombinierten Stimmzettel für Sachabstimmungen und Wahlen

Gutheissung mit folgendem Wortlaut: «Die Regierung wird beauftragt, dem Kantonsrat eine Revision des Gesetzes über die Urnenabstimmungen zu unterbreiten, dass je ein Stimmzettel für die Sachabstimmungen und für die Wahlen der Stimmbürgerschaft zugeleitet wird.»

24. September 2012

42.12.12 Beitritt des Kantons St.Gallen zur Interkantonalen Vereinbarung zur Harmonisierung der Ausbildungsbeiträge (Stipendienkonkordat)

Gutheissung mit folgendem Wortlaut: «Die Regierung wird eingeladen, dem Kantonsrat eine Vorlage über den Beitritt des Kantons St.Gallen zur Interkantonalen Vereinbarung zur Harmonisierung der Ausbildungsbeiträge (Stipendienkonkordat) zu unterbreiten, wobei das kantonale Stipendienrecht so anzupassen ist, dass der Beitritt kostenneutral erfolgen kann.»

25. September 2012

42.12.14 Nachtrag zum Finanzausgleichsgesetz

Gutheissung mit folgendem Wortlaut: «Die Regierung wird eingeladen, dem Kantonsrat im Jahr 2013 Bericht und Antrag zu stellen zu einem II. Nachtrag zum Finanzausgleichsgesetz, der ab 1. Januar 2014 in Vollzug gesetzt werden soll. Dabei sind insbesondere folgende Themenkreise zu bearbeiten:

1. Prüfung der Stärkung des Sonderlastenausgleichs Schule oder Schaffung eines Ausgleichsinstruments, das die verschiedenen Aspekte «Schule» berücksichtigt und eine übermässige Belastung von Gemeinden durch Schulkosten effizient ausgleicht.
2. Umbau Finanzierung der zentralörtlichen Leistungen der Stadt St.Gallen: Vertiefte Prüfung des vorgeschlagenen Verteilmodus unter Einbezug der betroffenen Gemeinden.
3. Überprüfung der Höhe der Entschädigung für die zentralörtlichen Leistungen der Stadt St.Gallen.
4. Horizontaler Finanzausgleich: Ausarbeitung möglicher Modelle und deren Auswirkungen aufzeigen.
5. Begrenzung der maximalen Belastung via Gemeindesteuerfuss: Ausarbeitung eines Mechanismus, der sicherstellt, dass aufgrund der Revision des Finanzausgleichs keine übermässige Steuerfusserhöhungen von Gemeinden mit sehr tiefer Steuerkraft erfolgen (Ziel: Vermeidung einer «Öffnung der Schere» nach oben).
6. Einführung eines soziodemographischen Sonderlastenausgleichs, welchen der Kanton vollständig finanziert bei gleichzeitiger Anpassung des Gesetzes über die Pflegefinanzierung in verschiedenen Bereichen und vollständiger Finanzierung und Steuerung der Pflegefinanzierung durch die Gemeinden.»

43 Postulate

Eingereichte bzw. neue Postulate⁹

24. September 2012

43.12.05 Reform des Berufsauftrages der Lehrpersonen und der Besoldung überfällig

Zurückgezogene Postulate¹⁰

24. September 2012

43.11.09 Begrenzung der St.Galler Staatsausgaben auf 4 Mrd. Franken jährlich

Behandelte Postulate¹¹

24. September 2012

43.12.02 Stärkung der MINT-Kompetenzen

Gutheissung mit folgendem Wortlaut: «Der Regierungsrat wird ersucht, die nötigen Massnahmen im Rahmen seiner Kompetenzen zu ergreifen und dem Kantonsrat Bericht zu erstatten, wie die MINT-Kompetenzen in den Bildungseinrichtungen auf allen Ebenen für eine kontinuierliche Förderung dieser Bereiche gestärkt werden können.»

5 Interpellationen

Eingereichte bzw. neue Interpellationen¹²

24. September 2012

51.12.32 HSG-Credits auch für Zivildienstleistende

24. September 2012

51.12.33 Perspektiven für die St.Galler Landwirtschaft

24. September 2012

51.12.34 Abbrennen von Feuerwerk

24. September 2012

51.12.35 Grenzüberschreitende Koordination der Spitalplanung

24. September 2012

51.12.36 Abgabeverbot von Psychopharmaka an Kinder und Jugendliche unter 16 Jahren

24. September 2012

51.12.37 Meldestelle ohne Unabhängigkeit und Vertrauen?

⁹ Datum: Datum der Einreichung bzw. des Eingangs.

¹⁰ Datum: Datum des Rückzugs.

¹¹ Datum: Datum der Behandlung.

¹² Datum: Datum der Einreichung bzw. des Eingangs.

24. September 2012

51.12.38 Mitspracherecht der Gemeinden beim Familiennachzug

24. September 2012

51.12.39 Missachtet die St.Galler Regierung den klaren Volkswillen?

25. September 2012

51.12.40 Spital Wil

25. September 2012

51.12.41 Erhalt Gleisanschluss Zwizach/ZAB

25. September 2012

51.12.42 Broderhaus weg! Sozialjahr weg! Kaufmännische Grundausbildung weg?

25. September 2012

51.12.43 Beflaggung öffentlicher Gebäude mit der EU-Flagge

25. September 2012

51.12.44 Jahresentschädigung des Verwaltungsrates und der Geschäftsleitung der St.Galler Kantonalbank

25. September 2012

51.12.45 Überprüfung der Praxis bei Aufenthaltsbewilligungen und beim Familiennachzug

Behandelte bzw. beantwortete Interpellationen¹³

25. September 2012

51.12.06 Profitieren die Nachbarn vom Kanton St.Gallen?

25. September 2012

51.12.15 Kantonsschule Sargans – Stand der Planung

25. September 2012

51.12.16 Neuer Verteilschlüssel zugunsten Sport-Toto-Fonds (Titel der Antwort: Verteilschlüssel der Swisslos-Gelder)

24. September 2012

51.12.17 Stärkung des Tertiärbereiches B

25. September 2012

51.12.18 Lohnungleichheit im Dialog – bisher ohne sichtbare Wirkung

25. September 2012

51.12.19 Wettbewerbsverzerrung im Entsorgungsmarkt

25. September 2012

51.12.20 Informationspolitik der Kantonspolizei

¹³ Datum: Datum der Behandlung bzw. der Beantwortung.

25. September 2012

51.12.21 Zulassung von Anlagen im Gewässerraum, wenn sie übergeordneten Interessen entsprechen

24. September 2012

51.12.23 Parlamentsverkleinerung 180/120... hat sie sich bewährt? (Titel der Antwort: Kantonsrat vor und nach der Verkleinerung)

25. September 2012

51.12.24 Gefährdet das «Bodensee-Rheintal-Y» die dringlichen Bahnprojekte zur besseren Anbindung des Toggenburgs und des Linthgebiets an den Wirtschaftsraum Zürich?

25. September 2012

51.12.25 Mammografie-Screening-Programm St.Gallen

25. September 2012

51.12.26 Meldung Missbrauchsverdacht Sozialhilfe und IV

25. September 2012

51.12.27 S-Bahn 2013 – das untere Sarganserland wird abgehängt

25. September 2012

51.12.28 Kein Handlungsbedarf beim Gebührentarif für Beurkundung und Grundbucheintrag?

24. September 2012

51.12.29 Frühzeitiger Handlungsbedarf bei der systematischen lohnwirksamen Qualifikation der Lehrpersonen (SLQ)?

25. September 2012

51.12.31 LungenLiga und Bundesgesetz

6 Einfache Anfrage

Seit der Junisession 2012 eingereichte Einfache Anfragen¹⁴

11. Juni 2012

61.12.20 Dammbrüche und Flutwellen II

18. Juni 2012

61.12.21 Kein Serviceabbau auf der Rheintallinie

22. Juni 2012

61.12.22 Deponieplanung St.Gallen / St.Galler Rheintal

11. Juli 2012

61.12.23 Pflegefinanzierung – doch wieder Fälle von Sozialhilfebedürftigkeit

¹⁴ Datum: Datum der Einreichung.

12. Juli 2012

61.12.24 Anschluss Wangen Ost nicht verpassen

14. Juli 2012

61.12.25 Obligatorischer Besuch der Spielgruppe

8. August 2012

61.12.26 Durchgangsplätze für Schweizer Fahrende

15. August 2012

61.12.27 Drohende Abschaffung der Sozialhilfe im Rahmen der eidgenössischen Asylgesetzrevision – Auswirkung auf den Kanton St.Gallen und die Gemeinden

24. August 2012

61.12.28 Überteuerte Importprodukte – besteht Handlungsbedarf auch für die St. Galler Regierung?

29. August 2012

61.12.29 Erschliessung Parkgaragenerweiterung am Unteren Graben 24 in St.Gallen

29. August 2012

61.12.30 Ausbildung von Primarlehrpersonen zu Oberstufenlehrpersonen und Schulischen Heilpädagoginnen und Heilpädagogen

3. September 2012

61.12.31 Fehlermeldungen in den St.Galler Spitälern

3. September 2012

61.12.32 Nothilfe im Kanton St.Gallen

Seit der Junisession 2012 beantwortete Einfache Anfragen¹⁵

3. Juli 2012

61.12.03 Auswirkungen Aufhebung Praxiseröffnungs-Stopp

14. August 2012

61.12.16 St.Galler Justizpalast

21. August 2012

61.12.17 Kostenüberschreitung Sanierung Spital Uznach

14. August 2012

61.12.18 EU-Fahne am Regierungsgebäude

21. August 2012

61.12.19 Schutz der Trockenwiesen und -weiden von nationaler Bedeutung

21. August 2012

61.12.20 Dammbrüche und Flutwellen II

¹⁵ Datum: Datum der Beantwortung.

21. August 2012

61.12.22 Deponieplanung St.Gallen / St.Galler Rheintal

18. September 2012

61.12.23 Pflegefinanzierung – doch wieder Fälle von Sozialhilfebedürftigkeit

18. September 2012

61.12.24 Anschluss Wangen Ost nicht verpassen

11. September 2012

61.12.25 Obligatorischer Besuch der Spielgruppe

18. September 2012

61.12.31 Fehlermeldungen in den St.Galler Spitälern

8 Berichterstattung

25. September 2012

82.12.06 Berichterstattung der Redaktionskommission

Der Kantonsrat nimmt vom Bericht «Rechtsetzungsleitfaden» der Redaktionskommission vom

13. August 2012 Kenntnis und:

1. beschliesst, den Rechtsetzungsleitfaden ab der Septembersession 2012 umzusetzen;
2. lädt seine Organe ein, den Rechtsetzungsleitfaden umzusetzen.