

Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014

und

Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes

Beratungsschema

Stand: 11. Februar 2011

Abkürzungen:

- Botschaft der Regierung vom 4. Januar 2011 zum Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014 und zu den Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes mit Beilagen: **Botschaft**
- Entwurf der Regierung vom 4. Januar 2011 zum Kantonsratsbeschluss über die Genehmigung des Aufgaben- und Finanzplans 2012-2014: **Entwurf RR AFP**
- Entwurf der Regierung vom 4. Januar 2011 zum Kantonsratsbeschluss über Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes: **Entwurf RR Massnahmen**
- Anhang zum Kantonsratsbeschluss über die Genehmigung des Aufgaben- und Finanzplans 2012-2014:
 - Anhang Ziff. 1 Gesamtergebnis: **Anhang Ziff. 1**
 - Anhang Ziff. 2 Liste der Gesetzesvorhaben: **Anhang Ziff. 2**
 - Anhang Ziff. 3 Liste der Vorhaben von grosser finanzieller Tragweite: **Anhang Ziff. 3**
- Entwurf der Finanzkommission vom 19./20./21. Januar 2011 zum Kantonsratsbeschluss über Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes mit Begründungen zu den Anträgen der Finanzkommission (*bezeichnet als Anträge der Finanzkommission vom ...*): **Entwurf FK Massnahmen**
- Anträge der Regierung vom 1. Februar 2011: **Anträge RR**
- Staatsverwaltungsgesetz (sGS 140.1): **StVG**
- Geschäftsreglement des Kantonsrates (sGS 131.11): **GeschKR**

Allgemeines zur Behandlung der Vorlage

Phase	Beratung		Referenz	Bemerkungen
	Thema / Gegenstand	Spezifizierung		
	Erläuterung zur Behandlung der Vorlage und Klärung allfälliger Verfahrensfragen			Der Präsident des Kantonsrates erläutert dem Kantonsrat die Behandlung der Vorlage und klärt allfällige Verfahrensfragen.

Eintretensdiskussion

Phase	Beratung		Referenz	Bemerkungen
	Thema / Gegenstand	Spezifizierung		
1.	Eintretensdiskussion	Diskussion über das Eintreten auf den Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014 sowie auf die Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes <i>gemeinsam</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Vorlage der Regierung (integral) - Entwurf FK Massnahmen - Anträge der Regierung 	Das Präsidium beschloss eine Eintretensdiskussion sowohl für den Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014 als auch auf die Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes.

Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014

Phase	Beratung		Referenz	Bemerkungen
	Thema / Gegenstand	Spezifizierung		
2.	Eintreten	Feststellung des Eintretens	GeschKR	<p>Das StVG normiert die gesetzliche Pflicht des Kantonsrates, auf den Aufgaben- und Finanzplan einzutreten (Art. 16d Abs. 2 StVG; siehe auch ABI 2010, 3041). Demzufolge entfällt die Abstimmung über das Eintreten (Art. 93 Abs. 4 GeschKR), während die Rückweisung an die vorberatende Kommission oder an die Regierung möglich ist (Art. 93 Abs. 2 GeschKR).</p> <p>Der Präsident des Kantonsrates stellt nach Abschluss der Eintretensdiskussion fest, dass der Kantonsrat auf den Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014 eingetreten ist.</p>
3.	Spezialdiskussion		GeschKR	Der Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014 wird abschnittsweise durchberaten (Art. 104 Abs. 1 GeschKR).
3.1	Einleitung	Beratung	Botschaft (Ziff. 1)	
3.2	Grundlagen der Planung	Beratung	Botschaft (Ziff. 2)	<p><i>Informationsbasis:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Ziff. 2 der Botschaft – Beilage «Departementale Strategien – Übersicht Leistungsbereiche»
3.3	Finanzpolitische Beurteilung	Beratung	Botschaft (Ziff. 6)	
3.4	Rechtliches	Beratung	Botschaft (Ziff. 8)	
3.5	Kantonsratsbeschluss über die Genehmigung des Aufgaben- und Finanzplans 2012-2014 einschliesslich Anhang (Ziff. 1 bis 3)			

Phase	Beratung		Referenz	Bemerkungen
	Thema / Gegenstand	Spezifizierung		
3.5.1	Finanzielle Mehrjahresplanung	1. Beratung 2. Beschlussfassung	<ul style="list-style-type: none"> – Botschaft (Ziff. 3) – Entwurf RR AFP (Abschnitt I i.V.m. Anhang Ziff. 1) 	<p><i>Informationsbasis:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Ziff. 3 der Botschaft – Beilage «Zahlenteil Laufende Rechnung und Investitionsrechnung» – Beilage «Begründungen und Erläuterungen»: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Laufende Rechnung ▪ Investitionsrechnung <p><i>Zulässige Anträge (siehe Ziff. 8.2 der Botschaft):</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Genehmigung oder Nichtgenehmigung 2. Genehmigung unter Vorbehalt der <i>Änderung</i> eines einzelnen Planwertes 3. Auftrag nach Art. 95 GeschKR an die Regierung
3.5.2	Gesetzesvorhaben	1. Beratung 2. Beschlussfassung	<ul style="list-style-type: none"> – Botschaft (Ziff. 4) – Entwurf RR AFP (Abschnitt I i.V.m. Anhang Ziff. 2) 	<p><i>Informationsbasis:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Ziff. 4 der Botschaft <p><i>Zulässige Anträge (siehe Ziff. 8.2 der Botschaft):</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Genehmigung oder Nichtgenehmigung 2. a) Genehmigung unter Vorbehalt der <i>Aufhebung</i> eines einzelnen Vorhabens b) Genehmigung unter Vorbehalt der <i>Änderung</i> eines einzelnen Vorhabens c) Genehmigung unter Vorbehalt der <i>Änderung</i> des Planwertes eines einzelnen Vorhabens 3. Auftrag nach Art. 95 GeschKR an die Regierung
3.5.3	Vorhaben von grosser finanzieller Tragweite	1. Beratung 2. Beschlussfassung	Botschaft (Ziff. 5)	<p><i>Informationsbasis:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Ziff. 5 der Botschaft <p><i>Mögliche zulässige Anträge (siehe Ziff. 8.2 der Botschaft), weil nur ein Vorhaben präsentiert wird:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Genehmigung oder Nichtgenehmigung 2. a) Genehmigung unter Vorbehalt der <i>Änderung</i> b) Genehmigung unter Vorbehalt der <i>Änderung</i> des Planwertes 3. Auftrag nach Art. 95 GeschKR an die Regierung

Phase	Beratung		Referenz	Bemerkungen
	Thema / Gegenstand	Spezifizierung		
3.5.4	Zeitlicher Geltungsbereich des Kantonsratsbeschlusses	1. Beratung 2. Beschlussfassung	Entwurf RR AFP (Abschnitt II)	<i>Informationsbasis:</i> – Art. 16d Abs. 1 StVG (Aufgaben- und Finanzplan als Instrument der jährlich anzupassenden, rollenden Planung)
4.	Gesamtabstimmung über den Kantonsratsbeschluss einschliesslich Anhang (Ziff. 1 bis 3)	Beschlussfassung (Genehmigung im Rahmen der Gesamtabstimmung)	– Botschaft (Ziff. 9) – Kantonsratsbeschluss über die Genehmigung des Aufgaben- und Finanzplans 2012-2014 (<i>Basis:</i> Entwurf RR AFP und Anhang [Ziff. 1 bis 3], allenfalls geändert gemäss Ergebnis der Spezialdiskussion)	Gesamtabstimmung über die im Rahmen der Spezialdiskussion bereinigte Fassung des Kantonsratsbeschlusses einschliesslich Anhang (Ziff. 1 bis 3) [Art. 103 Abs. 2 GeschKR].

Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes

Phase	Beratung		Referenz	Bemerkungen
	Thema / Gegenstand	Spezifizierung		
5.	Eintreten	Beschluss über das Eintreten	GeschKR	Der Kantonsrat beschliesst, ob er auf den Kantonsratsbeschluss eintreten will (Art. 93 Abs. 1 bis 3 GeschKR). Die Rückweisung an die vorberatende Kommission oder an die Regierung ist möglich (Art. 93 Abs. 2 GeschKR).
6.	Spezialdiskussion			Der Präsident des Kantonsrates nimmt in Aussicht, die Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes analog dem Aufgaben- und Finanzplan 2012-2014 abschnittsweise durchzuberaten (analog Art. 104 Abs. 1 GeschKR).
6.1	Ausgangslage	Beratung	Botschaft (Ziff. 7.1)	
6.2	Kantonsratsbeschluss über Massnahmen zur Bereinigung des strukturellen Defizits des Staatshaushaltes	1. Beratung 2. Beschlussfassung	<ul style="list-style-type: none"> – Botschaft: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Übersicht über die Entlastungsmassnahmen (Ziff. 7.2) ▪ Kommentar zu den Entlastungsmassnahmen (Ziff. 7.3) – Entwurf FK Massnahmen – Anträge RR 	Reihenfolge der Beratung: 1. Abschnitt I Nrn. 1 bis 54 2. Abschnitt II Ziff. 1 bis 4 3. Abschnitt III Rückkommen und GesamtAbstimmung in der Phase 7.
6.3	Weitere Möglichkeiten zur Haushaltsentlastung	Beratung	Botschaft (Ziff. 7.4)	<i>Zulässiger Antrag:</i> Auftrag nach Art. 95 GeschKR an die Regierung
6.4	Weiteres Vorgehen	Beratung	Botschaft (Ziff. 7.5)	
7.	GesamtAbstimmung über den Kantonsratsbeschluss	Beschlussfassung	<ul style="list-style-type: none"> – Botschaft (Ziff. 9) – Entwurf FK Massnahmen gemäss Ergebnis der Spezialdiskussion 	GesamtAbstimmung über die im Rahmen der Spezialdiskussion bereinigte Fassung des Kantonsratsbeschluss (Art. 103 Abs. 2 i.V.m. Art. 104 Abs. 2 GeschKR).