



Protokoll

Prüfung des Voranschlages 2013

Sitzung	8. November 2012, 08.30 bis 17.00 Uhr 9. November 2012, 08.30 bis 16.30 Uhr
Ort	Konferenzraum 801, Moosbruggstrasse 11, St.Gallen
Vorsitz	Markus Straub, St.Gallen
Teilnehmende	– Die Mitglieder der Finanzkommission – Regierungspräsident Martin Gehrer, Vorsteher Finanzdepartement – Flavio Büsser, Generalsekretär Finanzdepartement – Niklaus Fuchs, Ökonom Finanzdepartement – Hans Schnurrenberger, Leiter Finanzkontrolle und Geschäftsführer Finanzkommission – Die Departementsvorsteherin und Departementsvorsteher bei der Behandlung ihrer Ressortgeschäfte – Ulrich Cavelti, Präsident Verwaltungsgericht, zu Traktandum 2.2.4 – Niklaus Oberholzer, Präsident Kantonsgericht, zu Traktandum 2.2.4 – Michael Balmelli, Generalsekretär Kantonsgericht, zu Traktandum 2.2.4 – Felix Sager, Leiter Steueramt, zu Traktandum 2.2.9 – Silvan Egli, Amtsleiter-Stv. Amt für öffentlichen Verkehr, zu Traktanden 3 und 4 – Katrin Meier, Leiterin Amt für Kultur, zu Traktandum 5
Entschuldigt	1. Tag: Meinrad Gschwend, ganzer Tag 2. Tag: Meinrad Gschwend, ganzer Tag Kurt Alder, Nachmittag
Protokoll	1. Tag: Thomas Bigler, Revisor der Finanzkontrolle 2. Tag: Christian Gründler, Revisor der Finanzkontrolle

St.Gallen, 15. November 2012



Traktanden

1	Begrüssung, Protokolle der letzten Sitzungen.....	2
2	Voranschlag 2013 (33.12.03) und Kantonsratsbeschluss über die Nichtanwendung von Art. 18 des Gesetzes über die Besoldung der Volksschullehrer (23.12.01)	2
2.1	Allgemeine Diskussion	2
2.2	Spezialdiskussion.....	6
2.2.1	Sicherheits- und Justizdepartement (SJD)	6
2.2.2	Baudepartement (BD)	8
2.2.3	Bildungsdepartement (BLD).....	10
2.2.4	Gerichte.....	15
2.2.5	Volkswirtschaftsdepartement (VD).....	15
2.2.6	Gesundheitsdepartement (GD).....	16
2.2.7	Departement des Innern (DI)	19
2.2.8	Räte und Staatskanzlei	21
2.2.9	Finanzdepartement (FD)	23
2.2.10	Anträge zum Voranschlag 2013 (33.12.03).....	27
2.2.11	Kantonsratsbeschluss über die Nichtanwendung von Art. 18 des Gesetzes über die Besoldung der Volksschullehrer (23.12.01)	30
3	Kantonsratsbeschluss über die Beteiligung an der Finanzierung technischer Verbesserungen der Schweizerischen Südostbahn AG für das Jahr 2013 (37.12.01)	31
4	Kantonsratsbeschluss über den Erlass von bedingt rückzahlbaren Darlehen im Zusammenhang mit der Sanierung der Pensionskasse der Schweizerischen Südostbahn AG (37.12.03)	31
5	Beiträge aus dem Lotteriefonds 2012 (II) (34.12.02).....	32
6	Nachtragskredite 2012 (33.12.02)	34
7	Verschiedenes.....	34

1 Begrüssung, Protokolle der letzten Sitzungen

Der Kommissionspräsident begrüsst die Mitglieder der Finanzkommission sowie die Vertreter des Finanzdepartementes und der Finanzkontrolle. Ganz speziell heisst er die neuen Mitglieder willkommen. Im Anschluss gibt er den Ablauf der beiden Sitzungstage bekannt.

Beschluss Die Mitglieder der Finanzkommission genehmigen die Protokolle der Sitzungen vom 21./23./24. Mai 2012 sowie vom 24. September 2012.

2 Voranschlag 2013 (33.12.03) und Kantonsratsbeschluss über die Nichtanwendung von Art. 18 des Gesetzes über die Besoldung der Volksschullehrer (23.12.01)

2.1 Allgemeine Diskussion

Der Kommissionspräsident verweist auf die schwierige finanzielle Situation des Kantons St.Gallen, welche sich bereits im AFP abzeichnete. Leider präsentiert sich die aktuelle Situation sogar noch schlechter als erwartet. Es wird nun auch Aufgabe der Finanzkommission sein, die Situation durch geeignete Massnahmen zu entschärfen. In diesem Zusammenhang wird auf ein notwendiges Entlastungspaket verwiesen, welches auch

3 Kantonsratsbeschluss über die Beteiligung an der Finanzierung technischer Verbesserungen der Schweizerischen Südostbahn AG für das Jahr 2013 (37.12.01)

Regierungsrat Würth erläutert die Vorlage und zeigt die Zielsetzungen auf. Grundsätzlich handelt es sich um ein Standardgeschäft, wobei die Südostbahn AG (SOB) diesmal den Finanzbedarf für die Planperiode 2013 – 2016 bei Bund und Kanton angemeldet hat. Die vorliegende Vorlage bezieht sich allerdings ausschliesslich auf den Finanzbedarf des Jahres 2013. Das entsprechende Eintretensreferat von Regierungsrat Würth ist in der **Beilage 2** zu finden. Im Anschluss wird die Vorlage kapitelweise durchgegangen. Auf Anfrage wird die Investitionsplanung der SOB erläutert. Der Schwerpunkt liegt im Bereich der Gleisbauten (viele Kunstbauten). Für die Umsetzung der Investitionsvorhaben wesentlich, sind auch die der SOB zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Die Mitglieder der Finanzkommission sind einstimmig dafür, auf die Vorlage einzutreten und stimmen in der Folge über die Vorlage ab.

Beschluss Die Mitglieder der Finanzkommission stimmen dem Kantonsratsbeschluss über die Beteiligung an der Finanzierung technischer Verbesserungen der Schweizerischen Südostbahn AG für das Jahr 2013 (31.12.01, Ziffer 1 und 2) über 8'733'307 Fr. mit 14 : 0 Stimmen (1 abwesend) zu.

4 Kantonsratsbeschluss über den Erlass von bedingt rückzahlbaren Darlehen im Zusammenhang mit der Sanierung der Pensionskasse der Schweizerischen Südostbahn AG (37.12.03)

Regierungsrat Würth erläutert die Vorlage gemäss **Beilage 3**. Im Anschluss wird die Vorlage kapitelweise durchgearbeitet. Dabei kommen folgende Punkte zur Sprache:

- Ungeeignete Anlagestrategie und Fehlspekulationen (Sammelstiftung Ascoop) sind der Auslöser des Problems.
- Befindet sich der Deckungsgrad auf derart tiefem Niveau, wie dies bei der Ascoop der Fall war, ist es äusserst schwierig, den Deckungsgrad von 100% wieder erreichen zu können.
- Die Nachhaltigkeit der Sanierung hängt sowohl von der Qualität des Sanierungsplans als auch von exogenen Faktoren ab. Eine weitere Sanierungsbeteiligung kann zum heutigen Zeitpunkt nicht ausgeschlossen werden.
- Bedingt durch die Verpflichtungen der SOB im Pensionskassenbereich, kann der Kanton an den Effizienzsteigerungen im Unternehmen SOB nicht partizipieren.
- Gemäss dem VD bestehen im Privatbahnbereich keine weiteren gleichgelagerten Fälle.
- Der Verwaltungsrat der SOB ist gefordert, die Entwicklung der Pensionskasse genau zu beobachten.

Die Mitglieder der Finanzkommission sind einstimmig dafür, auf die Vorlage einzutreten und stimmen in der Folge über die Vorlage ab.

Beschluss Die Mitglieder der Finanzkommission stimmen dem Kantonsratsbeschluss über den Erlass von bedingt rückzahlbaren Darlehen im Zusammenhang mit der Sanierung der Pensionskasse der Schweizerischen Südostbahn AG (37.12.02, Ziffern 1 und 2) über 9'661'000 Fr. mit 12 : 0 Stimmen (3 abwesend) zu.